

## 以“丝绸之路经济带”大战略深入推进西部大发展\*

宋志辉\*\*

[内容提要] 2013 年, 习近平主席和李克强总理先后在国际场合公开提出建设“丝绸之路经济带”、“21 世纪海上丝绸之路”和“孟中印缅经济走廊”的伟大战略构想。在实施新一轮西部大开发战略的过程中, 特别是在美国“重返亚太”和实施“亚太战略再平衡”的背景下, 我国应因势利导, 完善包括“北方丝绸之路经济带”、“南方丝绸之路经济带”和“海上丝绸之路经济带”的“丝绸之路经济带”国家大战略, 推进新一轮西部大开发战略的顺利实施, 实现我国全面发展。建设“丝绸之路经济带”, 加强中国与相关国家的经济合作和人文交流, 实现合作共赢的局面, 有助于确保我国经济的全面发展, 特别西部的经济发展和社会稳定, 确保边疆安全。同时, 建设丝绸之路经济带还有助于打通西南部出海通道, 有助于实现我国的“西进”战略, 有利于我国摆脱美国的“重返亚太”战略的遏制和干扰, 有利于创造良好的周边环境, 延长我国的战略发展机遇期, 使我国在当前的国际政经大格局中进一步赢得主动权。

[关键词] 丝绸之路; 经济带; 西部大开发; 发展

[中图分类号] F127 [文献标志码] A [文章编号] 1004-1508 (2015) 01-0050-05

[DOI] 10.13252/j.cnki.sasq.2015.01.008

2013 年 9 月 7 日, 国家主席习近平在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表演讲时提出用创新的合作模式共同建设“丝绸之路经济带”, 以点带面, 从线到片, 逐步形成区域大合作。这是中国领导人首次在国际场合公开提出共同建设“丝绸之路经济带”的重大战略构想。10 月 3 日, 习近平主席在印度尼西亚国会发表演讲时表示, 中国愿同东盟国家共建 21 世纪“海上丝绸之路经济带”。在此之前, 李克强总理于 2013 年 5 月 26 日在访问印度时, 首次与印度时任总理曼莫汗·辛格倡导与相关国家共同建设“孟中印缅经济走廊”, 从而将孟中印缅区域合作提升到国家层面。近年来, 由于美国“重返亚太”和实施“战略再平衡”, 不断挤压我战略空间, 导致我东海和南海麻烦不断, 中亚地区动荡不安。因此, 我周边地区区域的稳定和发展对我国具有十分重要的战略意义。

### 一、建设“丝绸之路经济带”已具备基本条件

丝绸之路主要包括北方丝绸之路, 南方丝绸

之路和海上丝绸之路, 至今已有两千多年的历史。自形成以来, 北方丝绸之路, 南方丝绸之路和海上丝绸之路各成体系, 分别为其所经区域沿线各国的经济和社会发展做出了巨大贡献, 实际上已经形成了相应的经济带。2013 年 9 月 7 日, 习近平主席首次在国际场合公开提出共同建设“丝绸之路经济带”的重大战略构想, 引起相关国家的强烈共鸣。李克强总理在访印期间与印方共同倡议建设“孟中印缅经济走廊”, 也得到相关国家的积极响应。“孟中印缅经济走廊”只是南方丝绸之路的一部分, 两千多年来, 这条连接中国、孟加拉国、缅甸、印度、巴基斯坦、阿富汗和伊朗等国的古丝绸之路, 即南方丝绸之路经济带便已形成并惠及沿线相关国家。今天的南方丝绸之路所涉及的巨大区域, 人口超过 30 亿, 经济发展迅速, 各国之间都有加强经济合作的意愿。因此, 中国有必要与相关国家合作, 共同建设“南方丝绸之路经济带”, 从而完善包括“北方丝绸之路经济带”、“海上丝绸之路经济带”和“南方丝绸之路经济带”的“丝绸之路经济

\* 本文为国家社科基金西部课题《南方丝绸之路经济带建设研究》(批准号: 14XGJ003 号) 阶段性研究成果。

\*\* 经济学博士, 教育部人文社科重点研究基地四川大学南亚研究所副研究员。

带”国家大战略。建设“丝绸之路经济带”，通过加强中国与相关国家的经济和文化交流，实现合作共赢的局面，不仅有助于确保我国南部和西部经济发展、社会稳定和边疆安全，而且有助于打通西南部出海通道，深入推进我国的“西进”战略，意义十分重大。

首先，“北方丝绸之路经济带”早已形成规模。北方丝绸之路形成于西汉时期，始于陕西西安，经甘肃、新疆，到中亚、西亚，并联结地中海各国，包括南道、中道、北道三条路线。广义的丝绸之路指从上古开始陆续形成的，遍及欧亚大陆甚至包括北非和东非在内的长途商业贸易和文化交流线路的总称。丝绸之路是沿线各国共同促进经贸发展的产物，两千多年来，这条东西通路，把中原、西域与阿拉伯、波斯湾紧密联系在一起。经过沿线各国人民的不断努力，丝绸之路向西伸展到了地中海，广义上的北方人丝绸之路其东段已经到达了韩国、日本，西段已延伸到德国、法国和荷兰等国，通过海路还可延伸到意大利、埃及等国，成为亚洲和欧洲、非洲各国经济文化交流的友谊之路。实际上，北方丝绸之路沿线地区早就形成一个经济带，并有力地推进了域内各国的经济发展和文化交流。“丝绸之路经济带”地域辽阔，有丰富的资源，如矿产资源、能源资源、土地资源和宝贵的旅游资源等，被称为21世纪的战略能源和资源基地，但该区域内多数地区交通不便，自然环境较差，经济发展水平与两端的经济圈存在巨大落差，整个区域存在“两边高，中间低”的现象。北方丝绸之路东边连接亚太经济圈，西边连接发达的欧洲经济圈，被认为是“世界上最长、最具有发展潜力的经济大走廊”，将对世界经济产生重要影响。在21世纪的今天，建设“北方丝绸之路经济带”必须注入新的内容，赋予其新的内涵。

其次，“南方丝绸之路经济带”已具备条件。早在两千多年前，一条始于四川成都，连接中国、孟加拉国、缅甸、印度、巴基斯坦、阿富汗和伊朗等国的古丝绸之路，即南方丝绸之路便已形成并惠及沿线相关国家，广义的南方丝绸之路还向东延伸到东南亚各国。2013年5月，国

务院总理李克强就任后首次出访即选择印度，并与印方共同倡议与相关国家共同建设“孟中印缅经济走廊”，从而将孟中印缅区域合作机制正式提升到国家层面。孟中印缅地区经济合作的构想早在20世纪90年代就由中国学术界提出并得到印、缅、孟学术界的积极响应。经过孟中印缅四方多年来的共同努力，各国间经济合作日益深化，合作机制和发展的共识不断增多。2010年1月1日，中国—东盟自由贸易区于全面启动，标志着由中国和东盟10国组成、接近6万亿美元国民生产总值、4.5万亿美元贸易额的区域，开始步入零关税时代。目前，中国正与东盟谈判打造中国东盟自贸区升级版。“南方丝绸之路经济带”将包含东亚、东南亚、南亚3大市场，区位优势，自然资源丰富，生态地位重要，发展潜力巨大。<sup>①</sup>实际上，“孟中印缅经济走廊”和“中巴经济走廊”都是南方丝绸之路的一部分，而这条连接中国、孟加拉国、缅甸、印度、巴基斯坦、阿富汗和伊朗等国的南方丝绸之路沿线区域也早已形成了一个经济带。今天的南方丝绸之路所涉及的巨大区域，人口超过30亿，经济发展迅速，发展潜力巨大。因此，建设“南方丝绸之路经济带”已经具备条件。<sup>②</sup>

第三，建设“海上丝绸之路经济带”具有现实的可行性。作为中国古代对外贸易的重要通道，海上丝绸之路早在中国秦汉时代就已经出现，到唐宋时期最为鼎盛。海上丝绸之路由福建、广东沿海港口出发，经中国南海、印度洋、阿拉伯海、波斯湾和红海，两千多年来，它把中国生产的丝绸、陶瓷、香料、茶叶等物产运往欧洲和亚非其他国家，而欧洲商人则通过此路将毛织品、象牙等带到中国。海上丝绸之路的开辟，使中国当时的对外贸易兴盛一时。元朝时的意大利人马可·波罗由陆上丝绸之路来到中国，又由海上丝路返回本国，其游记里记载了沿途南洋和印度洋海上的许多“香料之岛”。郑和下西洋则使中国和世界各国的海上丝绸之路得到了更为彻底的贯通，也是证明历史上存在海上丝绸之路的重要依据之一。两千多年来，海上丝绸之路一路播撒文明、传播和平，也繁荣了沿途各国的商贸

① 云南网 “孟中印缅地区经济合作”，2008年11月28日。

② 宋志辉、马春燕 “试析南方丝绸之路在中印关系中的作用”，《南亚研究季刊》，2012年第2期。

活动和经济。近年来,中国与海上丝绸之路沿线国家的经贸往来不断增长,也正因为此,习近平主席在印度尼西亚提出共同建设“21世纪海上丝绸之路”的倡议得到沿线国家,特别是印度尼西亚、斯里兰卡和马尔代夫等国的积极响应,也得到印度的认同,引起国际社会的广泛关注。历史上的海上丝绸之路是在东亚直到非洲东海岸之间一系列港口组成的海上贸易网络,东边以泉州为起点,经过东南亚、印度、阿拉伯半岛等地,从唐后期到宋朝形成高度繁荣态势,促成了贸易交流与地理知识、航海科技的传播。建设“21世纪海上丝绸之路”,强调的是中国进一步的对外开放,强调的是与沿线各国更加紧密的海上合作和互利共赢。因此,建设海上丝绸之路经济带具有相应的条件和现实的可行性。

## 二、建设“丝绸之路经济带”的重大意义

“丝绸之路经济带”是在古丝绸之路概念基础上形成的一个新的经济发展区域,理应包括“北方丝绸之路经济带”、“南方丝绸之路经济带”和“海上丝绸之路经济带”的全域经济带,辐射中国周边所有国家和地区。“丝绸之路经济带”东边连接亚太经济圈,西边连接欧洲经济圈,南边连接东盟自贸区和南盟自贸区,覆盖世界超过1/3的土地和超过一半人口,也是世界上最具有发展潜力的经济区域。建设“丝绸之路经济带”与我国新一轮西部大开发战略相辅相成,有利于促进我国边疆的经济发展和社会稳定,也有利于实施惠邻和安邻的对外战略,不仅具有巨大的经济意义,而且通过经济的发展带来周边国家的社会发展和人文交流,对于保障地区安全具有不可忽视的作用。

首先,有利于相关国家的资源整合与经济发展,具有巨大的经济意义。三大丝绸之路的沿线国家山水相连,幅员辽阔,总人口超过35亿,占世界总人口一半以上,经济规模巨大。更为重要的是,域内一些国家物产丰富,资源能源富集,经济互补性强,如中国与中亚国家在能源合作方面合作潜力巨大,中国与东南亚国家和南亚国家有交通和基础设施建设方面也有良好的合作基础。然而,由于域内的所有国家都属于发展中

国家,有些还属于欠发达甚至贫困国家。许多国家的基础设施都相对落后,有的国家社会动荡,安全形势堪忧,严重阻碍了各国之间的商品流动、资金流动和劳动力流动。通过建设“丝绸之路经济带”,逐步实现公路、铁路、通讯、电力等基础设施的改善,社会环境的提升,不仅将极大地促进各国之间的商品流动、资金流动和人员往来,而且将大幅降低各国之间商品流动、资金流动和劳动力流动的成本,促进商品、资本和劳动力等在各国之间更加频繁的流动,实现经济资源的有效整合,进而把中国与相关国家的经济更加紧密地联系起来,促进各国之间经济交往和人文交流,有利于推动亚洲经济一体化进程和各国的经济发展,实现互利共赢的局面。<sup>①</sup>近年来,中国和印度成为亚洲经济的火车头,而且也是世界经济的重要引擎,发展潜力可观。如在建设南方丝绸之路经济带的过程中可以先从“孟中印缅经济走廊”着手,通过孟中印缅经济走廊的带动效应,逐步扩大到整个南方丝绸之路沿线国家,从而促进相关国家的联系,增加相互间的贸易和投资,促进人员交流,最终建成南方丝绸之路经济带自由贸易区。

其次,有利于相关国家在反恐等领域的合作,具有巨大的安全意义。长期以来,中国周边一直面临较为严峻的安全形势,特别是中国西部和西南边疆地区长期存在着严重的社会民族问题和毒品走私甚至暴力恐怖问题。在中国西南部与印度接壤的地区,民族独立倾向一直非常严重,缅甸东部、北部和东北部地区不仅民族问题严重,而且毒品问题也泛滥不止,与新疆接壤的中亚地区的安全形势也十分严峻。究其原因主要是因为经济落后所导致的社会矛盾和民族问题,从而引发非传统安全问题,并且向相周边邻国家溢出,使区域内的安全问题更加复杂。在中亚地区还长期存在恐怖主义、分裂主义和极端主义势力,成为该地区相关国家极为严重的安全问题,严重影响社会稳定。中国南部紧邻毒品生产的金三角地带,该地区的毒品走私问题也严重扰乱当地的经济发展和社会稳定。在缅甸和阿富汗等国,民族武装问题往往还与毒品走私问题结合在一起,使该地区的非传统安全问题更为复杂,也

<sup>①</sup> 文富德 “建设孟中印缅经济走廊的重大意义”,《印度洋研究》,2014年第1期。

更加严重。鉴于此,建设“丝绸之路经济带”,通过整合当地经济资源,促进相关地区和相关国家的经济发展,有助于推动该地区相关国家社会民族问题的解决,从而缓解该地区长期存在的安全问题。虽然各国的政治制度有所不同,相互之间也存在一些历史问题、政治问题甚至安全问题,但正是由于这些问题,过去各国基本上采取相互封闭而不是合作的方式来解决问题,致使这些问题不但没有因此而得到解决,相反还造成更多的不信任。进入21世纪以来,随着经济全球化的进程不断加速,亚洲各国的经济联系也在不断加强。因此,通过建设“丝绸之路经济带”,可以在促进相关国家之间的经济合作和人文交流,密切相关国家之间的经济关系的同时,增强相关国家之间的政治信任,有助于缓解相关国家之间的政治关系,进而加强各国在反恐等安全领域的合作,共同应对日益严峻的安全形势。

第三,有利于促进相关国家的民族和解,具有重大的社会意义。长期以来,与中国西南和西部接壤的东南亚、南亚和中亚地区不仅经济发展水平低下,而且地形复杂,地理条件恶劣,在地理上又远离相关国家的政治经济中心,教育设施落后,医疗条件极差,就业率低等等,造成诸多社会问题。重要的是,该区域内的各国互为邻国,各国间的跨境民族较多。如中缅边境地区、缅印边境地区、印孟边境地区、缅孟边境地区和巴阿边境地区以及中亚的一些地区都居住相同民族,却又分属不同国家,这在一定程度上影响了这些民族之间的相互往来。同时,由于该地区地处各国边远地区,且多为山区,交通运输和现代通讯等基础设施严重匮乏,经济发展水平低下,一些还属于世界上最贫困的地区。正因为如此,区内各国都或多或少地存在各种各样的民族问题。如印度东北地区主要包括阿萨姆邦、曼尼普尔邦、那加兰邦、特里普拉邦和梅加拉亚邦等。该地区民族较多,为印度最贫困的地区之一,民族问题非常复杂。此外,缅甸、巴基斯坦、阿富汗等国一些地区也存在同样的问题。这些地区民族问题复杂,与政府的矛盾也异常尖锐,导致反政府武装斗争持续不断。长期存在的民族问题和持续泛滥的毒品问题,严重影响着该地区相关国家的社会稳定。与此同时,在世界经济日益开放和全球化进程不断深化的今天,这些

地区长期仍存在的封闭状况,严重影响其社会经济发展,从而进一步拉大该地区与其他地区的经济差距。因此,加速经济发展,尽可能摆脱贫困,提高人民的生活水平,也有利于促进区内相关各国的民族和解。在建设“丝绸之路经济带”的过程中,各国间通过加强人文交流和经济合作,可以有效地开发和利用本国丰富的自然资源和人力资源,加速本国经济发展,使本国人民尽快摆脱贫困。经济发展了,收入增加了,贫困消除了,与其他地区的经济差距也将逐渐缩小,长期存在的各类社会问题和毒品问题也将逐渐减少,有助于从根本上解决长期存在的各类社会问题和民族矛盾。

### 三、完善经济带大战略,深入推进西部大发展

我国实施西部大开发战略十多年来,各方面都取得了巨大的成效,有力地推进了西部的经济发展和社会进步。党的十八大以来,党中央根据新时期国际形势变化的特点,提出建设“丝绸之路经济带”,有助于进一步推进国家的新一轮西部大开发战略,从根本上深入推进和实现西部大发展。然而,随着形势的发展,特别是近年来由于美国实施“重返亚太”和“亚太再平衡”战略,不断挤压我国的战略空间,我周边形势已经发生了巨大的变化,许多新的情况和新的问题不断出现,迫使我们对于西部大开发战略进行升级。

第一,新的形势下,西部大开发战略需要一个升级版。国家实施西部大开发战略以来,西部地区经济快速崛起,经济社会等各项建设事业取得了举世瞩目的成就。实施西部大开发使我国西部地区的综合经济实力显著增强,基础设施建设取得突破性进展,生态建设和环境保护成效显著,特色优势产业快速发展,人民生活水平和质量明显提升,改革开放不断深化,投资发展环境明显改善,内陆开放、沿边开放迅速发展,全方位对外开放新格局初步形成,形成了经济发展、社会进步、民族团结、边疆稳定的良好局面。同时,我们也应看到,当前国际金融危机深层次影响还在蔓延,全球经济发展前景具有很大的不稳定性、不确定性,国内经济运行也面临着不少困难,对西部地区发展形成一定的挑战。美国通过实施“亚太再平衡”战略,不断挑起东海和南

海事端，加紧对我国进行战略遏制。在新的形势下，西部地区也面临新的挑战。因此，西部大开发战略也应有一个升级版，而“丝绸之路经济带”将为深入推进新一轮西部大开发注入新的活力。建设“丝绸之路经济带”将有力推进新一轮西部大开发战略，西部地区应抓住这一战略机遇，实施更加积极主动的开放战略，加大开放力度，提升沿边开发开放水平，不断拓展新的开放领域和空间。加快推进重点边境城镇、重点口岸、重点开发开放试验区建设，打造沿边对外开放桥头堡和经济增长极。在大力发展内陆开放型经济的同时，通过建设内陆开放型经济战略高地，积极推进沿边各省与东南亚、南亚、中亚和中东国家的经贸合作，充分发挥西部国际博览会、东西部合作与投资贸易洽谈会、中国—东盟博览会等交流平台作用，促进东西部地区互动合作和对外开放，实现互利共赢，进而深入推进西部的大发展。

第二，应对美国“亚太再平衡”战略，中国应有新思路。中共十八大做出“综观国际国内大势，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期”这一重大战略判断。中国战略机遇期无论是从内涵还是外部条件来看，最大的变数还是系于美国的“亚太再平衡”战略以及中美关系的变化。奥巴马于2012年连任总统后，加大了其“重返亚太”的攻势，开始实施“亚太再平衡”战略。毫无疑问，奥巴马在第二任期不但将继续其“亚太再平衡”战略，而且还将进一步深化、细化、具化这一战略，并根据形势的变化对这一战略做出阶段性的调整。当前，中国面临的巨大挑战就是美国“亚太再平衡”战略对中国带来的战略压力，为了平衡和抵消这种压力，中国应有新的思路。正如十八大报告所指出，“我们将改善和发展同发达国家关系，拓宽合作领域，妥善处理分歧，推动建立长期稳定健康发展的新型大国关系”。可见，新型大国关系将是未来中国与美国相处的方向，而充实和丰富这一新型大国关系是未来中美关系的主要任务。为此，中国应积极主动拓展周边战略，保持良好的周边环境。未来，中国将把周边地区作为践行

和谐世界理念的首要地区，维护和营造睦邻友好、稳定繁荣的周边环境。十八大报告中关于周边关系除继续坚持与邻为善、以邻为伴的方针外，更加强调“深化互利合作，努力使自身发展更好惠及周边国家”。这说明中国更加注重中国全面发展红利的“亚太外溢效应”，中国要发挥政、经、文等多方面的互动，来深化周边关系，营造良好的周边环境，进一步延长我国的战略发展机遇期。

第三，完善经济带大战略，深入推进西部大发展。长期以来，由于自然、历史和社会等原因，西部地区在经济发展方面相对落后。为推动西部地区的发展，减少东西部差距，2000年中国正式提出“西部大开发”战略。十多年来，国家不断加大对西部的支持力度，以基础设施、生态环境建设为突破口促进西部地区经济发展。经过30多年的改革、建设，我国东部地区已经得到了较快发展，特别是经过前期西部大开发战略的实施，西部地区也积累了一定的资金、人才、技术和管理经验。因此，在新一轮西部大开发战略中，东部地区在继续发展壮大自己的同时，有能力进一步支持西部地区的发展。与此同时，西部地区的丰富资源和巨大市场潜力，也可为东部地区的继续发展创造提供有力支撑。在中国发展的战略棋盘中，西部的发展极为重要。中国西部国土面积占全国的56%，人口占全国的1/4。实施西部大开发，是实现全国现代化必不可少的前提，是实现中国梦的有机组成部分。因此，实施西部大开发战略，实现西部大发展，对于优化经济结构，促进各地区经济协调发展，推动国民经济持续增长，最终实现共同富裕具有重大的现实意义；对于加强民族团结，维护社会稳定和巩固边疆安全具有十分重要的战略意义。建设“丝绸之路经济带”将为西部省份带来历史性的发展机遇。而建设丝绸之路经济带，完善经济带大战略对于实施新一轮西部大开发，全面建成小康社会，进而建成富强民主文明和谐的社会现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实的保障。

China has a stronger influence of driving incentives on export than India in general sense. The author argues that China needs to enhance supply capacity and accumulation of labour in the short term but has to, in the long run, improve export level, optimize the sectoral structure, and avoid excessively dependence on accumulation of labour.

#### India's IT Industry Development: New Trends in the Post-Crisis Context

*Xu Fei*

Information technology is the pillar industry of Indian economy and the Indian government has paid great attention to developing IT industry. In the post-crisis context, India's information technology enterprises, in response to pressure of economic globalization, have launched a comprehensive program including the sectoral integration, high-end services, and market diversification. Helpful experience regarding India's IT development is also discussed.

#### Great Western Development Strategy in the Vision of "One Belt and One Road"

*Song Zhihui*

In 2013, President Xi Jinping and Premier Li Keqiang put forward the strategic visions of "The Silk Road Economic Belt", "The Maritime Silk Route in the 21st Century" and BCIM Economic Corridor respectively on multilateral occasions. The "top-down" grand strategy is of inherent relevance to the consistent goal to further develop China's western areas. China is expected to kick-start the new round of the Great West Development Strategy to achieve the planned objectives in the endorsed combined framework of the "One Belt and One Road" Agenda.

#### How to Improve Sino-Pakistan Merchandise Trade

*Yin Yonglin*

This paper reviews the rationale and basics of Sino-Pakistan merchandise trade and analyzes the structure and problems of the trade. It is argued that China has come to be the biggest trade partner of Pakistan in recent years but there is daunting trade imbalance against Pakistan due to its trivial export to China; and it becomes pressing for the two governments to effectively improve their trading relations. Some recommendations regarding promoting the bilateral trade are made on the basis of an analysis of major trading index.

#### Developmental Trajectories of Sino-Indian Intra-industry Trade: An Empirical Study

*Li Bo & Wang Rong*

This article bases an empirical analysis of China-India intra-industrial trade on the data of SITC classified commodity trade from 1992 to 2012. The results show that the overall level of trade remains low but is on the rise; the importance of intra-industry trade in the bilateral trade increasingly declines; the increase of higher-tech products tends to make higher level intra-industry trade available; and the levels and categories of intra-industry trade of some commodities undergo significant change and some remain intact.

#### Indian Buddhism and Tibetan Buddhism: Origins and Correlations

*Ou Dongming*

Indian Buddhism was introduced into the ancient Tibet (The Tubo Empire) in the 8th century AD and the esoteric Buddhist teachings and practice were gradually accepted by the Tibetan. Experiencing more than two hundred years clashes and blends with the local Bonism, Buddhism began to take its root and blossom in Tibet. The present-day Tibetan Buddhism is composed of schools of Prajna, Yogacara, and Esoteric Buddhism and, within the system, the Chan tradition of China proper (Han-dominated areas) also plays an important role in shaping of the Tibetan Buddhism.

#### British Political Officer in Sikkim: Status and Role in Tibetan Affairs

*Liang Zhongcui*

The highest and earliest-established rank of Tibet-related British Indian officials was the Political Officer based in Sikkim. The power of the official was granted during British expansion into Sikkim and the following Sino-British negotiation on Tibet. The Political Officer managed the British Trade Agencies in Yatung, Gyantse and Gartok and the British Mission in Lhasa. He is regarded as the vanguards in invading Tibet and the chief culprit who made the Tibet issue complicated against the then